
ຂະບວນການສ້າງແຜນການແບບມີສ່ວນຮ່ວມ

ສະເໜີໂດຍ: ກົມແຜນການ ແລະ ການຮ່ວມມື

ຄັ້ງວັນທີ 9/9/2014

ຂະບວນການສ້າງແຜນການແບບມີສ່ວນຮ່ວມປະກອບມີ:

ພາກທີ I: ບັນດາເອກະສານບ່ອນອີງ

ພາກທີ II: ຄວາມຮູ້ພື້ນຖານກ່ຽວກັບການວາງແຜນແບບມີສ່ວນຮ່ວມ

ພາກທີ III: ຂັ້ນຕອນ ແລະ ວິທີການວາງແຜນແບບມີສ່ວນຮ່ວມ

ພາກທີ I: ບັນດາເອກະສານບ່ອນອີງ

- ອີງຕາມ:

- ກົດໝາຍ ວ່າດ້ວຍການລົງທຶນຂອງລັດ ສະບັບເລກທີ 08/ສພຊ ລົງວັນທີ 26 ພະຈິກ 2009.
- ມະຕິຕົກລົງ ຂອງກົມການເມືອງສູນກາງພັກ, ສະບັບເລກທີ 03/ກມສພ ລົງວັນທີ 15/2/2012 ວ່າດ້ວຍການສ້າງແຂວງເປັນຫົວໜ່ວຍຍຸດທະສາດ, ສ້າງເມືອງເປັນຫົວໜ່ວຍເຂັ້ມແຂງຮອບດ້ານ ແລະ ສ້າງບ້ານເປັນຫົວໜ່ວຍພັດທະນາ.
- ດໍາລັດວ່າດ້ວຍມາດຕະຖານຄວາມທຸກຍາກ ແລະ ມາດຕະຖານການພັດທະນາໄລຍະ 2012-2015 ເລກທີ 309/ນຍ, ລົງວັນທີ 14/11/2013.
- ຄູ່ມືການວາງແຜນແບບມີສ່ວນຮ່ວມຂັ້ນເມືອງ ລົງວັນທີ 17 ພຶດສະພາ 2011.
- ຄູ່ມືແນະນຳເຮັດທົດລອງ 3 ສ້າງຂອງກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ ສໍາລັບຂັ້ນແຂວງ, ເມືອງທົດລອງ ແລະ ບ້ານທົດລອງ ລົງວັນທີ 22 ມັງກອນ 2013.
- ເອກະສານອື່ນໆ

ພາກທີ II: ຄວາມຮູ້ພື້ນຖານກ່ຽວກັບການວາງແຜນການແບບມີສ່ວນ ຮ່ວມຢູ່ຂັ້ນເມືອງ ແລະ ຂັ້ນບ້ານ

1. ນິຍາມ :

ການວາງແຜນແມ່ນ: ຂະບວນວິວັດໃນການກຳນົດຈຸດປະສົງ, ເປົ້າໝາຍ, ວາງນະໂຍບາຍ ແລະ ວິທີຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ໃຫ້ດີທີ່ສຸດໄວ້ລ່ວງໜ້າ, ບົນພື້ນຖານການຮັບຮູ້ກົດເກນທາງດ້ານເສດຖະກິດທີ່ຄາດວ່າຈະສາມາດດຳເນີນ ການໄດ້ໃນຊ່ວງເວລາທີ່ກຳນົດໄວ້.

ຈຶ່ງເວົ້າໄດ້ວ່າ: ການວາງແຜນ ແມ່ນການກຳນົດທິດທາງ ແລະ ໜ້າທີ່ ເພື່ອເປັນບ່ອນອີງຫຼັກ ໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃນຕໍ່ໜ້າ ແບບວິທະຍາສາດ ແລະ ຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງ ຫຼື ມີການເລືອກເຟັ້ນ ເອົາທິດທາງທີ່ດີທີ່ສຸດເພື່ອນຳມາຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໃຫ້ບັນລຸໄປຕາມເປົ້າໝາຍທີ່ວາງໄວ້.

2. ປະເພດ ແລະ ລະບົບຂອງແຜນການ

2.1 ປະເພດຂອງແຜນການ

ແຜນການປະກອບມີ 2 ປະເພດຄື :

ກ. ການແບ່ງຕາມໄລຍະເວລາ

ຂ. ການແບ່ງຕາມເນື້ອໃນ

ກ. ການແບ່ງຕາມໄລຍະເວລາ ປະກອບມີ 3 ໄລຍະຄື:

- (1) ແຜນໄລຍະສັ້ນ ຫຼື ເອີ້ນວ່າແຜນປະຈຳປີ
- (2) ແຜນໄລຍະກາງມີກຳນົດເວລາຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ 5 ປີ
- (3) ແຜນໄລຍະຍາວມີກຳນົດເວລາຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຕ່ 10 ປີຂຶ້ນໄປ.

2. ປະເພດ ແລະ ລະບົບຂອງແຜນການ (ຕໍ່)

ຂ. ການແບ່ງຕາມເນື້ອໃນ ປະກອບມີ 6 ເນື້ອໃນຄື :

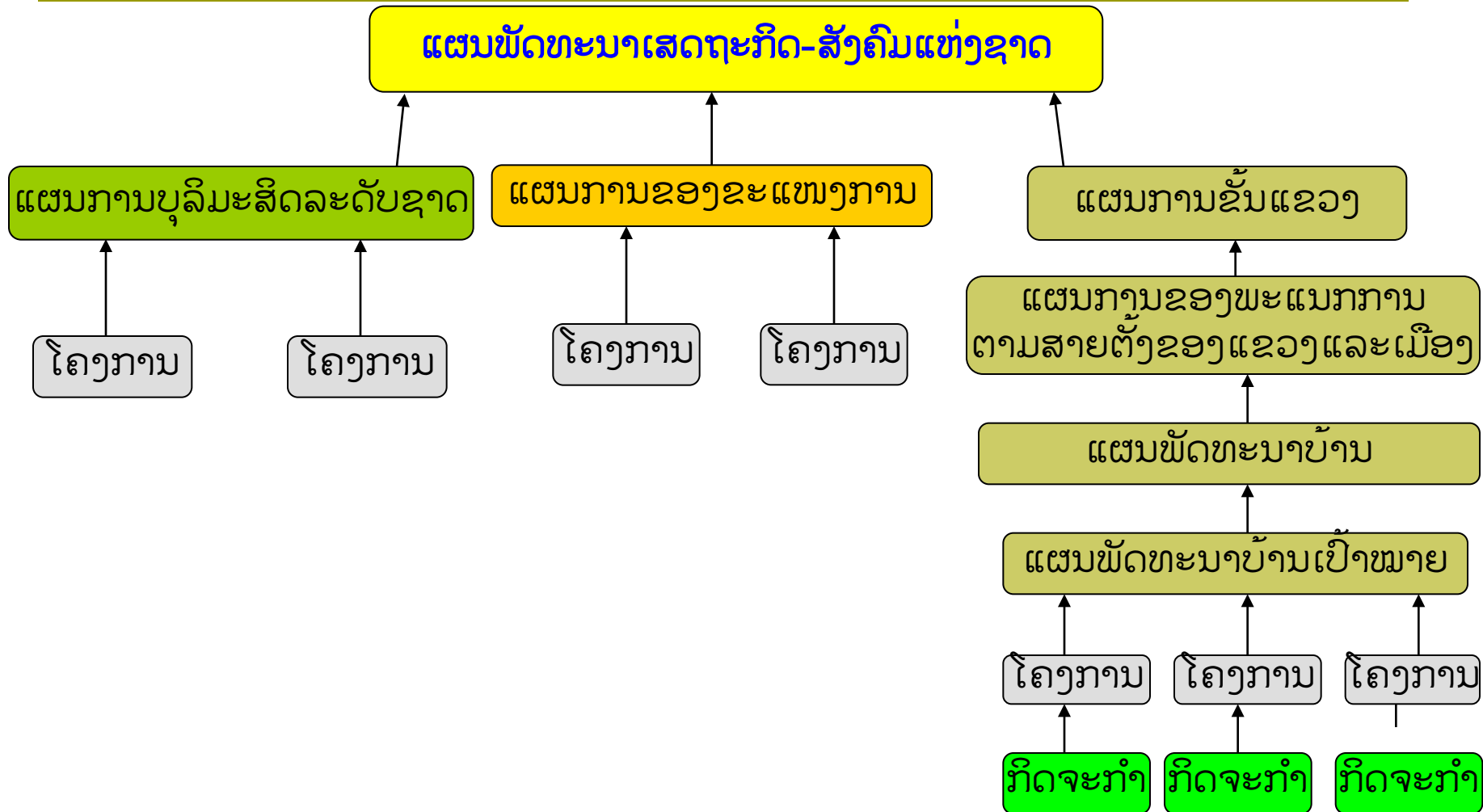
- (1) ແຜນພັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ
- (2) ແຜນພັດທະນາຂະແໜງການ ແລະ ອົງການທຽເທົ່າ
- (3) ແຜນພັດທະນາເຂດແຄ້ວນ ແລະ ບໍລິເວນເຂດຈຸດສຸມ
- (4) ແຜນພັດທະນາທ້ອງຖິ່ນ
- (5) ແຜນພັດທະນາບັນດາເມືອງ ແລະ
- (6) ແຜນພັດທະນາບ້ານ

2.2 ລະບົບການວາງແຜນການ

- ❑ ລະບົບການວາງແຜນການປະກອບມີ : ແຜນພັດທະນາລະດັບຊາດ; ແຜນຂອງຂະແໜງການ; ຂັ້ນແຂວງ ແລະ ເມືອງ, ແຜນບ້ານພັດທະນາ ແລະ ການກຳນົດໂຄງການ.
- ❑ ການວາງແຜນການແມ່ນເລີ່ມຕົ້ນຈາກການປະສານສົມທົບແຕ່ເທິງຫາລຸ່ມ ແລະ ລຸ່ມຂຶ້ນ ເທິງໂດຍພື້ນຖານແມ່ນອີງໃສ່ແນວທາງນະໂຍບາຍກຳລັງພັດທະນາຈາກຂັ້ນເທິງ. ເມືອງເປັນຫົວໜ່ວຍເຂັ້ມແຂງຮອບດ້ານ ແລະ ເປັນເຈົ້າການໃນການໃນການຂຽນບົດສະເໜີໂຄງການ ໂດຍອີງໃສ່ຜົນຂອງກອງປະຊຸມວາງແຜນແບບມີສ່ວນຮ່ວມ.
- ❑ ຈາກນັ້ນຈຶ່ງນຳສົ່ງບົດສະເໜີໂຄງການຫາແຂວງ, ຂັ້ນຕໍ່ໄປຈຶ່ງນຳສະເໜີຕໍ່ໄປຍັງລັດຖະບານ ເພື່ອພິຈາລະນາອະນຸມັດ ແລະ ຮັບຮອງເອົາໂຄງການ. ນອກຈາກທິດທາງ ນະໂຍບາຍ, ຈຸດປະສົງ, ເປົ້າໝາຍ ແລະ ມາດຕະການຕ່າງໆ ທີ່ກ່າວມາຂ້າງເທິງນີ້ແລ້ວ, ແຜນພັດທະນາ ເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ຈະປະກອບດ້ວຍແຜນງານ ແລະ ໂຄງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ.

2.2 ລະບົບການວາງແຜນການ (ຕໍ່)

ແຜນວາດຂອງລະບົບການວາງແຜນການ



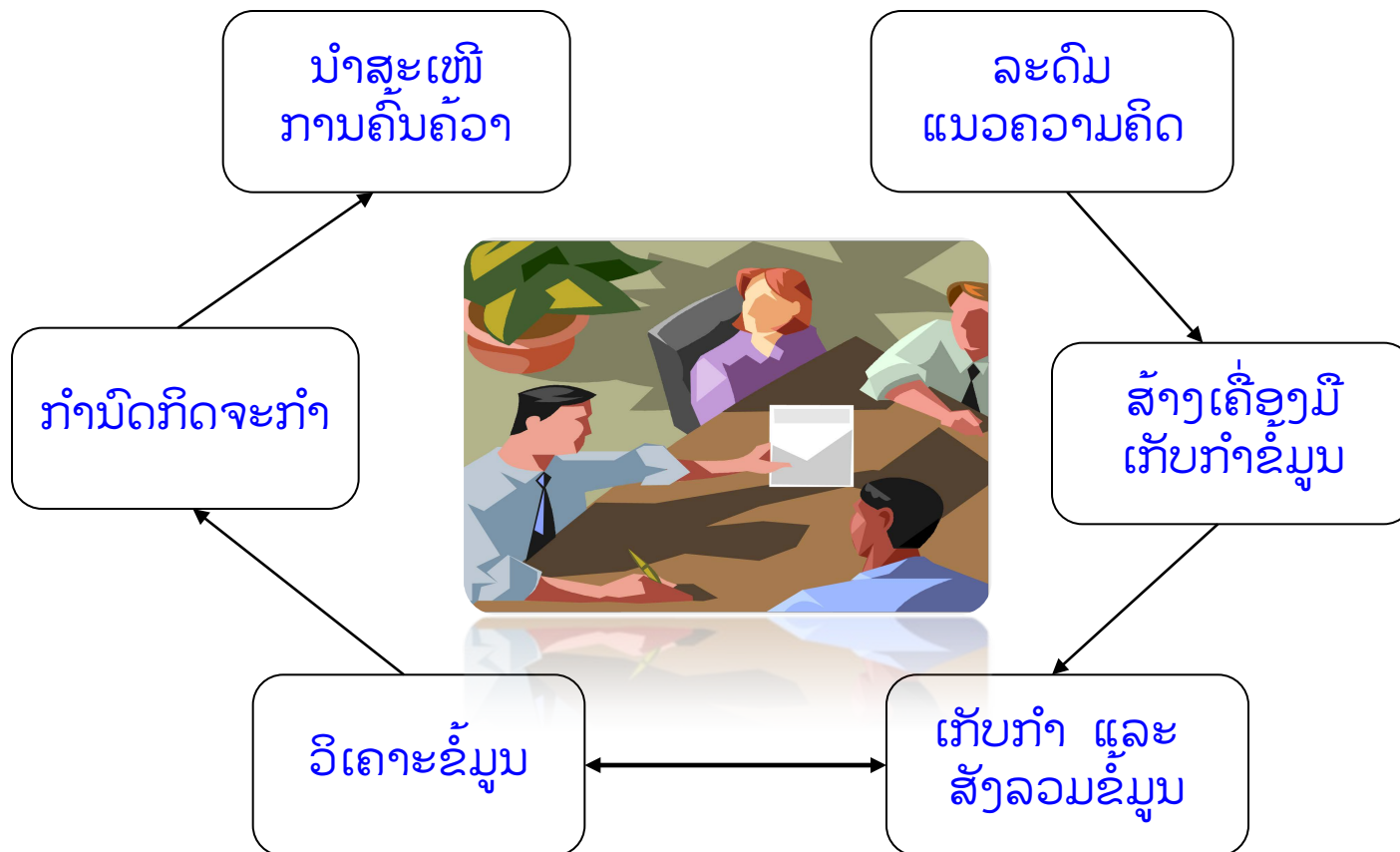
3. ຄວາມໝາຍ ແລະຄວາມສໍາຄັນຂອງການສ້າງແຜນການແບບມີສ່ວນຮ່ວມ

- ຄວາມໝາຍ ຂອງການວາງແຜນພັດທະນານັ້ນ ໝາຍເຖິງໜ້າທີ່ ແລະ ຄວາມຮັບຜິດຊອບ ຂອງລັດຖະບານໃນການກຳນົດທິດທາງປະຕິບັດ, ການຕິດຕາມປະເມີນຜົນ ແລະ ການປ່ຽນແປງບັນດາປັດໄຈດ້ານເສດຖະກິດທີ່ສໍາຄັນຕ່າງໆ ຂອງປະເທດໃນໄລຍະເວລານຶ່ງທີ່ແນ່ໃສ່ເພື່ອສູ້ຊົນໃຫ້ບັນລຸຕາມເປົ້າໝາຍທີ່ວາງອອກ.
- ຄວາມສໍາຄັນ ຂອງການວາງແຜນພັດທະນານັ້ນແມ່ນ: ເຂົ້າໃຈງ່າຍ, ມີຄວາມແທດເໝາະກັບລະດັບການສຶກສາ ແລະ ບໍ່ຄັດກັບຮີດຄອງກໍຄືວັດທະນະທຳທ້ອງຖິ່ນເພື່ອຊຸກຍູ້ໃຫ້ມີສ່ວນຮ່ວມນຳກິດຈະກຳຂອງໂຄງການພັດທະນາ; ເປີດກ້ວາງໃຫ້ກຸ່ມຄົນຜູ້ດ້ອຍໂອກາດເຊັ່ນ : ແມ່ຍິງ ແລະ ຄົວເຮືອນທຸກຍາກທີ່ສຸດເລົ່ານັ້ນ ໃຫ້ໄດ້ເຂົ້າຮ່ວມການວາງແຜນຢ່າງເຕັມສ່ວນ.

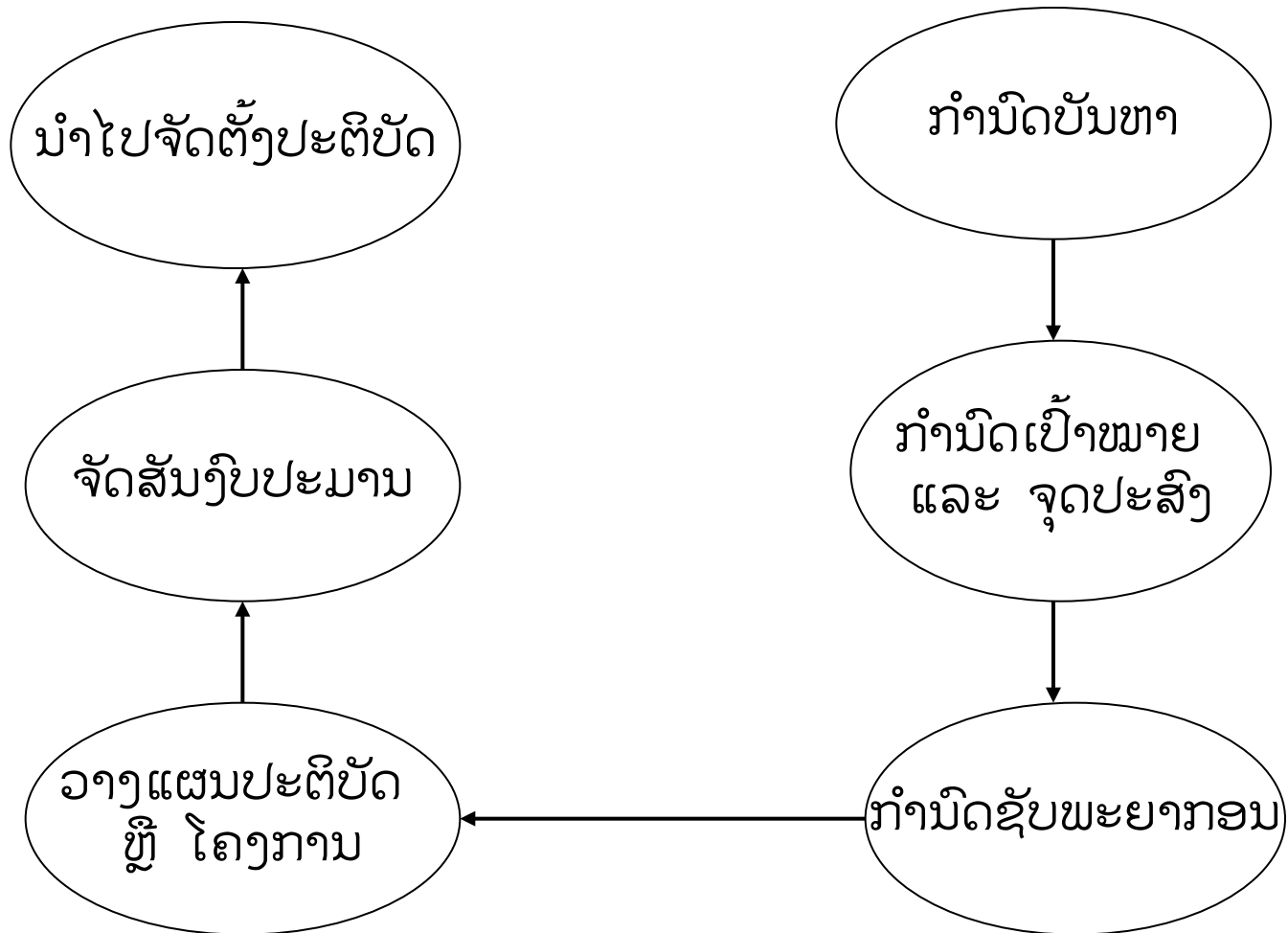
4. 5 ຫຼັກການພື້ນຖານຂອງການສ້າງແຜນການແບບມີສ່ວນຮ່ວມ ປະກອບມີຄື :

1. ຮ່ວມໃນການຄົ້ນຄິດ ແລະ ປຶກສາຫາລື
2. ຮ່ວມວາງແຜນທີ່ສາມາດປະຕິບັດ
3. ຮ່ວມຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນການທີ່ວາງອອກ
4. ຮ່ວມຜົນປະໂຫຍດທີ່ໄດ້ຮັບຢ່າງສະເໝີພາບ
5. ຮ່ວມຕິດຕາມກວດກາ ແລະ ປະເມີນຜົນໄດ້ຮັບ

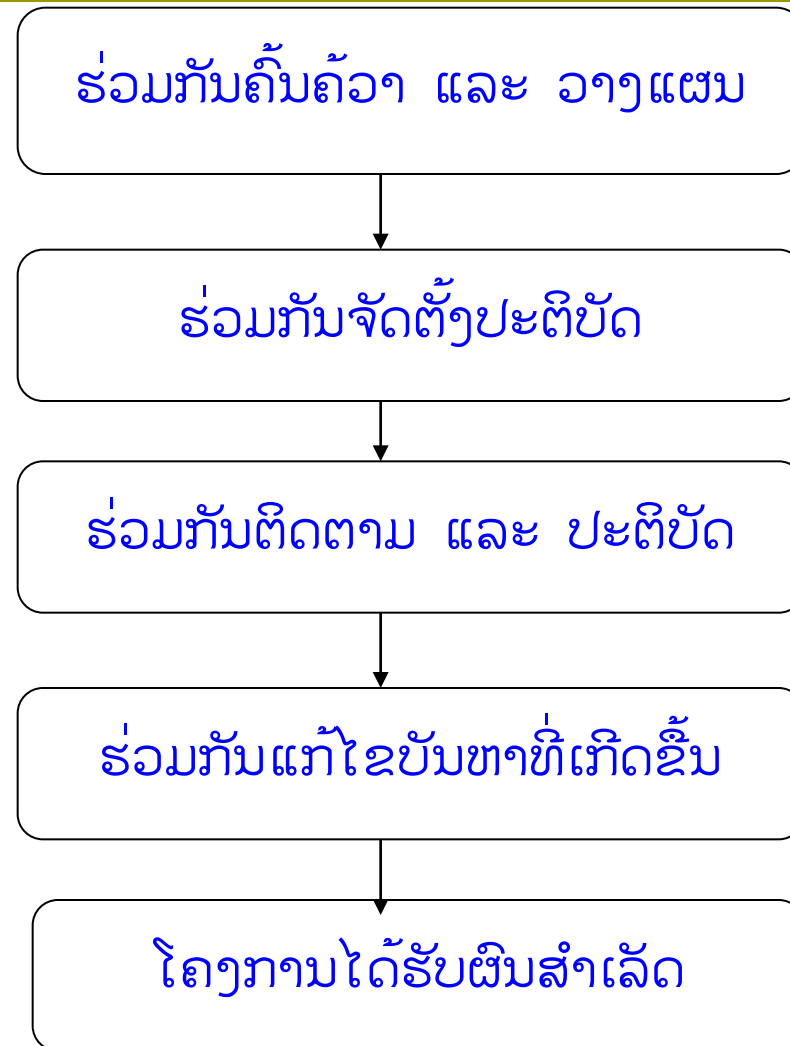
ຫຼັກການທີ 1. ຮ່ວມໃນການຄົ້ນຄິດ ແລະ ປຶກສາຫາລື



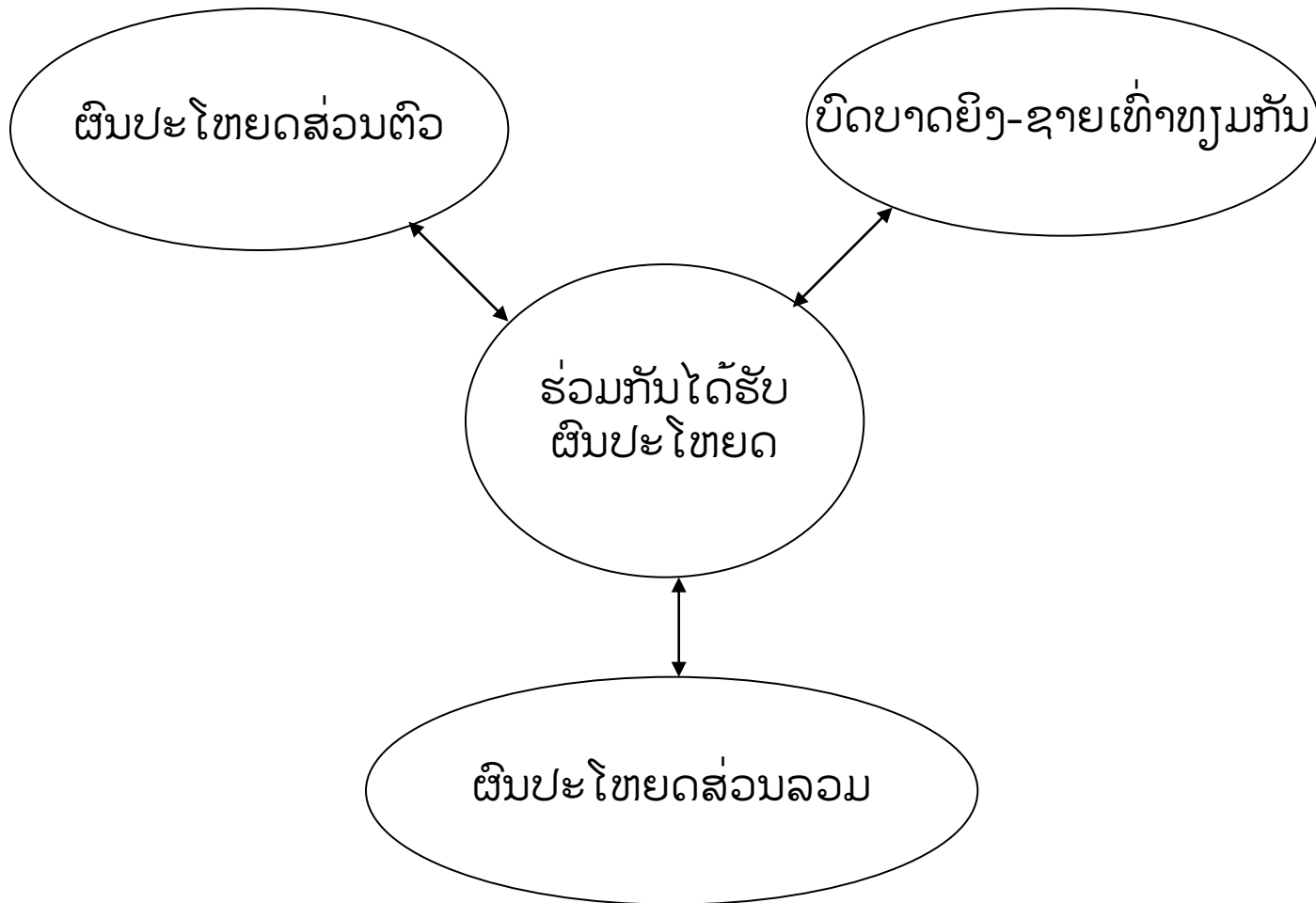
ຫຼັກການທີ 2. ຮ່ວມວາງແຜນທີ່ສາມາດປະຕິບັດໄດ້



ຫຼັກການທີ 3. ຮ່ວມຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນການທີ່ວາງອອກ



ຫຼັກການທີ 4. ຮ່ວມຜົນປະໂຫຍດທີ່ໄດ້ຮັບຢ່າງສະເໝີພາບ



ຫຼັກການທີ 5. ຮ່ວມກັນຕິດຕາມກວດກາ ແລະ ປະເມີນຜົນ

- ການຕິດຕາມປະເມີນຜົນຄວນໃຫ້ຊາວບ້ານເຂົ້າຮ່ວມນຳ ເພາະຈະເປັນການຮຽນຮູ້ບັນດາກິດຈະກຳສ້າງຂຶ້ນ ແລະ ຖອດຖອນບົດຮຽນໃນຕໍ່ໜ້າ. ຜູ້ເຮັດໂຄງການຈະຕ້ອງສ້າງລະບົບການຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນຂອງການປະຕິບັດວຽກງານ.



ພາກທີ III: ຂັ້ນຕອນ ແລະ ວິທີການວາງແຜນແບບມີສ່ວນຮ່ວມແຕ່ລະດັບບ້ານຮອດເມືອງ.

➤ ຂັ້ນຕອນປະກອບມີ :

- ກະກຽມ ແລະ ຝຶກອົບຮົມທີມງານ
- ກອງປະຊຸມຂັ້ນບ້ານ ເພື່ອເກັບກຳ, ວິໄຈຂໍ້ມູນ ແລະ ກຳນົດຄວາມຕ້ອງການ
- ກອງປະຊຸມປຶກສາຫາລື ເພື່ອສ້າງແຜນພັດທະນາຂັ້ນກຸ່ມບ້ານ
- ຮ່າງບົດແຜນການ ແລະ ບົດສະເໜີໂຄງການຢູ່ຂັ້ນເມືອງ
- ກອງປະຊຸມປຶກສາຫາລືຜ່ານຮ່າງແຜນພັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມຂັ້ນເມືອງ.

➤ ບາດກ້າວປະກອບມີ:

❑ ລະດັບເມືອງ:

- o ກອງປະຊຸມລິເລີ່ມໃນການລະດັບເມືອງ
- o ແຕ່ງຕັ້ງທີມງານ ແລະ ຝຶກອົບຮົມທີມງານ
- o ເກັບກຳ ແລະ ກວດກາຂໍ້ມູນພື້ນຖານ
- o ຈັດກອງປະຊຸມຈັດລຽງໂຄງການບຸລິມະສິດຂອງເມືອງຈາກແຕ່ລະກຸ່ມບ້ານ
- o ຂຽນແຜນ ແລະ ບົດສະເໜີໂຄງການ
- o ກອງປະຊຸມຜ່ານຮ່າງແຜນ ແລະ ປັບປຸງແຜນການ ໂດຍຄະນະວິຊາການ
- o ກອງປະຊຸມຜ່ານແຜນສຸດທ້າຍຂອງເມືອງ ເພື່ອຮັບຮອງແລ້ວສົ່ງໃຫ້ແຂວງ.

❑ ລະດັບກຸ່ມບ້ານ:

- o ສັງລວມ ແລະ ວິໄຈຂໍ້ມູນ ເປັນກຸ່ມຄື້ນຄ້ວາໂດຍຜູ້ຕາງໜ້າຂອງແຕ່ລະບ້ານເຂົ້າຮ່ວມ
- o ກຳນົດໂຄງການບູລິມະສິດລະດັບກຸ່ມ
- o ຈັດກອງປະຊຸມລວມສະເໜີຜົນການຄື້ນຄ້ວາເປັນກຸ່ມ
- o ຮັບຮອງເອົາໂຄງການບູລິມະສິດຂອງກຸ່ມ

❑ ລະດັບບ້ານ:

- o ການເກັບກຳຂໍ້ມູນຕ່າງໆ ຂອງບ້ານ
- o ວິເຄາະຂໍ້ມູນ ແລະ ກຳນົດ/ຈັດລຽງໂຄງການບູລິມະສິດ
(ເບິ່ງລະອຽດ ຂັ້ນຕອນ ແລະ ວິທີການວາງແຜນແບບມີສ່ວນຮ່ວມ
ແຕ່ລະດັບບ້ານຮອດເມືອງ)

ວິທີການສ້າງຕາຕະລາງວິເຄາະບັນຫາແບບງ່າຍດາຍ

ສະພາບການວິເຄາະບັນຫາຂອງບ້ານພັດທະນາເມືອງ.....ແຂວງ.....

ບັນຫາ ຕົ້ນຕໍ	ສາຍເຫດ ຂອງ ບັນຫາ	ວິທີແກ້ໄຂ ໄລຍະຜ່ານ ມາ	ທິດທາງແກ້ ໄຂໃນຕໍ່ໜ້າ	ຄາດ ຄະເນຜົນ ໄດ້ຮັບ	ແບ່ງໜ້າທີ່ຄວາມຮັບຜິດຊອບ			
					ບ້ານ	ເມືອງ	ແຂວງ	ສູນກາງ

ວິທີການກຳນົດມາດຕະການແກ້ໄຂບັນຫາ

- ບັນຫາໃດທີ່ປະຊາຊົນບໍ່ສາມາດແກ້ໄຂດ້ວຍຕົນເອງໄດ້ຊຶ່ງຈະຕ້ອງສະເໜີໃຫ້ການນຳຂັ້ນເມືອງ, ແຂວງ ເພື່ອພິຈາລະນາ ແລະ ນຳສະເໜີຂຶ້ນສູນກາງ ເພື່ອຂໍອະນຸມັດ ຫຼື ຊອກຫາແຫຼ່ງທຶນຈາກອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນເພື່ອສະໜັບສະໜູນໃຫ້ການດຳເນີນໂຄງການຕໍ່ໄປ.
- ບັນຫາໃດທີ່ບໍ່ທັນສາມາດແກ້ໄຂໄດ້ ຫຼື ຍັງບໍ່ທັນໄດ້ຮັບການແກ້ໄຂ ຕໍ່ຈາກນັ້ນຈຶ່ງພ້ອມກັນຊອກຫາທາງອອກທີ່ສົມເຫດສົມຜົນ ແລະ ມີຄວາມເປັນໄປໄດ້.

ການຫັນເອົາວິທີແກ້ໄຂມາກຳນົດເປັນໂຄງການ

- ພາຍຫຼັງສຳເລັດການວິເຄາະບັນຫາ ແລະ ກຳນົດວິທີແກ້ໄຂແລ້ວ, ຕ້ອງໄດ້ຫັນເອົາກິດຈະກຳຕ່າງໆ ທີ່ເປັນເອກະພາບກັນນັ້ນມາເປັນໂຄງການ ແລະ ມີການຈັດລຽງບູລິມະສິດວ່າໂຄງການໃດຈະດຳເນີນການກ່ອນ ແລະ ຫຼັງ; (ກຳນົດເປັນ 2 ໄລຍະຄື: ແກ້ໄຂໄລຍະສັ້ນ ແລະ ໄລຍະຍາວ).
- ທີມງານວິຊາການຂັ້ນເມືອງເປັນເຈົ້າການ ແລະ ນຳການກຳນົດກິດຈະກຳຕ່າງໆ ທີ່ຄາດວ່າຈະສາມາດປະຕິບັດໄດ້ ໂດຍປະຊາຊົນເອງ ແລະ ກິດຈະກຳໃດທີ່ນຳສະເໜີເມືອງ, ແຂວງ ແລະ ສູນກາງເພື່ອຊອກຫາແຫຼ່ງທຶນມາສະໜັບສະໜູນມາດຳເນີນໂຄງການຕໍ່ໄປ.

ການຫັນເອົາວິທີແກ້ໄຂມາກຳນົດເປັນໂຄງການ(ຕໍ່)

- ❑ ຂະແໜງການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງຂັ້ນເມືອງຕ້ອງສືບຕໍ່ລົງສຳຫຼວດສະພາບຂອງບ້ານພັດທະນາອີກຢ່າງນ້ອຍ 1 ຄັ້ງເພື່ອເກັບກຳຂໍ້ມູນລະອຽດເພີ່ມເຕີມ ກ່ອນຈະຂຽນບົດສະເໜີໂຄງການ ໃຫ້ອີງຕາມແບບຟອມການສະເໜີໂຄງການທີ່ໄດ້ຕິດຄັດມາພ້ອມນີ້ (PCAP).
- ❑ ສັງລວມບັນດາໂຄງການເຂົ້າໃສ່ໃນຕາຕະລາງເພື່ອໃຫ້ເຫັນແຈ້ງຄວາມຕ້ອງການທຶນລວມ, ຊຶ່ງໃນນັ້ນປະກອບມີ: ທຶນພາຍໃນ, ທຶນຕ່າງປະເທດ ແລະ ທຶນປະກອບສ່ວນຂອງປະຊາຊົນ.

ການຂຽນບົດສະເໜີໂຄງການລົງທຶນຂອງລັດ

□ ຈຸດປະສົງ:

- ແມ່ນການສັງລວມການເກັບກຳຂໍ້ມູນທີ່ເກັບກຳມາສຳລັບການຂຽນບົດສະເໜີໂຄງການ
- ການຈັດວາງຂໍ້ມູນພື້ນຖານທີ່ເກັບກຳມາຈາກພາກສ່ວນຕ່າງໆ ໂດຍຜ່ານການສັງລວມຂໍ້ມູນ, ການວິເຄາະບັນຫາດ້ວຍວິທີການທີ່ສົມເຫດສົມຜົນ ແລະ ມີຄວາມອາດສາມາດເປັນໄປໄດ້ສູງ.
- ການຫັນເອົາບັນດາວິທີການແກ້ໄຂບັນຫາ ຫຼື ໜ້າວຽກທີ່ໄດ້ຖືກກຳນົດຂຶ້ນແບບມີສ່ວນຮ່ວມເພື່ອໃຫ້ເກີດເປັນກິດຈະກຳໃນທາງປະຕິບັດ, ສັງລວມເຂົ້າເປັນໂຄງການລະອຽດ ແລະ ເປັນບ່ອນອີງຕົ້ນຕໍໃຫ້ແກ່ການນຳສະເໜີ ເພື່ອຂໍອະນຸມັດຈາກຂັ້ນເທິງ.
- ເນື້ອໃນຂອງບົດສະເໜີໂຄງການຍັງຕ້ອງໄດ້ກຳນົດບັນດາຫຼັກການພື້ນຖານ ສຳລັບການປະເມີນໂຄງການໃນໄລຍະການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ ແລະ ພາຍຫຼັງທີ່ໂຄງການສຳເລັດ.

ການຂຽນບົດສະເໜີໂຄງການລົງທຶນຂອງລັດ (ຕໍ່)

- ເປັນໂຄງການທີ່ບໍ່ຊໍ້າຊ້ອນກັນ ຫຼື ນອນຢູ່ໂຄງການອື່ນໆ... ທີ່ກຳລັງດຳເນີນການຢູ່ໃນປັດຈຸບັນ.
- ເປັນໂຄງການທີ່ປະຊາຊົນມີສ່ວນຮ່ວມ ແລະ ປະຊາຊົນເອງເປັນເປັນຜູ້ໄດ້ຮັບຜົນປະໂຫຍດໂດຍກົງ.
- ເປັນໂຄງການທີ່ມີເປົ້າໝາຍເພື່ອພັດທະນາຄຸນນະພາບຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງປະຊາຊົນໃນເຂດນັ້ນ.

ຕົວຢ່າງ ຂອງການວາງແຜນຜັງບ້ານໃຈກາງ (ການຈັດສັນການນຳໃຊ້ທີດິນ)



ຂອບໃຈ!

